

Uchwała nr 88/2023

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 18 lipca 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Kazimierza Wielka

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Monika Różycka

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 18 lipca 2023 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Kazimierza Wielka o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 13.263.620 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Kazimierza Wielka kredytu długoterminowego w kwocie 13.263.620 zł.

Uzasadnienie

W dniu 5 lipca 2023 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Kazimierza Wielka dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kazimierza Wielka kredytu długoterminowego w kwocie 13.263.620 zł, który zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 11.341.700 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.921.920 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej:

1. Uchwała Nr LXXII/551/2023 z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kazimierza Wielka na 2023 rok ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Nr LXXIX/604/2023 z dnia 19 czerwca 2023 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Kazimierza Wielka na 2023 rok

W powyższych uchwałach m.in. określone zostały:

- planowane na 2023 rok przychody z tytułu:

- kredytu długoterminowego w kwocie 13.263.620 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu (zadania inwestycyjne) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

- rozchody budżetowe przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek krajowych w kwocie 1.921.920 zł,

- limity zobowiązań z tytułu kredytu zaciąganego na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 11.341.700 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.921.920 zł.

Zatem opiniowany kredyt długoterminowy w kwocie 13.263.620 zł zaciągany celem sfinansowania planowanego deficytu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań odpowiada ww. kwotom.

2. Uchwała Nr LXXIX/605/2023 z dnia 19 czerwca 2023 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kazimierza Wielka na lata 2023-2037

Przychody z tytułu kredytów oraz rozchody budżetowe zaplanowane w WPF odpowiadają kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Kazimierza Wielka, a zatem przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 13.263.620 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej.

W przypadku zaciągnięcia nowego zobowiązania (będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Kazimierza Wielka na koniec 2023 roku wyniesie 36.963.620 zł, a wskaźnik prognozowanej łącznej kwoty długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wyniesie 62,21%. Można zatem założyć, że w zakresie kwoty długu spełniona zostanie dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), tj. łączna kwota długu na koniec 2023 roku nie przekroczy 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Uchwała Nr LXXIX/605/2023 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Kazimierza Wielka to jest w latach 2023 – 2037 wskaźniki zadłużenia spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 tej ustawy.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2023 r. wynika, że Gmina Kazimierza Wielka nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń, nie zostały one również zaplanowane w uchwale Nr LXXIX/605/2023.

Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Kazimierza Wielka kredytu w kwocie 13.263.620 zł jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem przez Gminę Kazimierza Wielka tego rodzaju zobowiązania.

Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytu długoterminowego określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 tej ustawy, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz.40).

Ponadto Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę kredytu nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Kazimierza Wielka, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kazimierza Wielka stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Kazimierza Wielka,

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do instytucji udzielającej kredytu Gminie Kazimierza Wielka.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Kazimierza Wielka przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Ireneusz Piasecki